



Granskning av bokslut och årsredovisning 2025

Alingsås kommun

2026-04-27

Azets Revision & Rådgivning har av Alingsås kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningarna har varit att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Som del av en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen.

Alingsås den 27 april 2026

Thord Axelsson
Auktoriserad revisor

Erik Söderberg
Certifierad kommunal revisor

Utöver denna granskningsrapport avlämnas av den auktoriserade revisorn även *Det sakkunniga biträdets yttrande* som omfattar räkenskapsrevisionen.

Innehåll

01	Sammanfattning	3
02	Inledning	7
03	Översiktlig granskning av processer	14
04	Granskningsresultat- Räkenskapsrevision	17
05	Granskningsresultat- God ekonomisk hushållning	21
06	Granskningsresultat- Balanskravsresultat	26

Sammanfattning



Sammanfattning

Azets Revision & Rådgivning har av Alingsås kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025. Syftet med granskningarna har varit att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Årsredovisningens räkenskaper

Utifrån vår genomförda granskning av årsbokslutet har vi noterat att kommunen gör avsteg från lag och god sed avseende följande:

- Redovisning av pensioner enligt fullfonderingsmodellen.
- Klassificering av leasingkontrakt som finansiella eller operationella är ej fullständig.

God ekonomisk hushållning

I Alingsås kommun uppnås god ekonomisk hushållning genom att en majoritet av de finansiella målen och verksamhetsmålen är uppfyllda vid årsbokslutet.

Finansiella mål

Kommunstyrelsen bedömer att tre av fyra finansiella mål uppnås.

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att bedöma att det redovisade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Verksamhetsmål

Kommunstyrelsen bedömer att fyra av sex verksamhetsmål uppnås.

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att bedöma att det redovisade resultatet inte skulle vara förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Balanskravsresultat

Kommunen redovisar ett positivt resultat i sitt balanskravsresultat. Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Vi har i samband med granskningen noterat följande, ej väsentliga, iakttagelser:

- den presenterade balanskravsutredningen i årsredovisningen följer inte den uppställning som exemplifieras av RKR R15 och att den inte har justerats efter att vi påpekat detta.



Sammanfattning - Revisionsfrågor

Räkenskapsrevision

- ➔ Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- ➡ Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- ➡ Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- ➡ Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning

- ➡ Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Balanskravsresultat

- ➡ Efterlever kommunen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?

Sammanfattning - Rekommendationer

Räkenskapsrevision

Gällande följande noteringarna rekommenderar vi att kommunstyrelsen att säkerställa att räkenskaperna följer lag och god redovisningssed.

- Redovisning av pensioner görs enligt fullfonderingsmodellen.
- Klassificering av leasingkontrakt som finansiella eller operationella.

Vidare rekommenderar vi kommunstyrelsen att se över möjligheterna att genomföra den planerade inventeringen av deponier.

Inledning



Inledning

Vi har av Alingsås kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap. kommunallagen (2017:725) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska vid granskning av årsredovisning pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Årsredovisningen granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.

Standarden består av:

- Ramverk
- Anvisningar för tillämpning i kommunal räkenskapsrevision av International Standards on Auditing (ISA) samt International Standard on Review Engagements (ISRE 2410)
- Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper
- Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse
- Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning

Följande moment regleras inte av standarden utan tillkommer i enlighet med SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022:

- Granskningen av utfallet rörande verksamhetsmålen med betydelse för god ekonomisk hushållning samt själva bedömningen av huruvida resultaten i årsredovisningen är förenliga med verksamhetsmålen samt de finansiella målen.
- Bedömning om kommunen efterlever balanskravet samt eventuellt åberopande av synnerliga skäl omfattas inte av Standard för kommunal räkenskapsrevision.

Syfte och revisionsfrågor

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelse. Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen av årsredovisningen ska besvara följande revisionsfrågor:

Räkenskapsrevision

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning och balanskravsresultat

- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Efterlever kommunen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?

Avgränsning

- Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2025-12-31.
- Granskningen av räkenskaperna har utförts i den omfattning som krävs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision.
- Granskningen av måluppfyllelse och bedömning av balanskravet har utförts enligt SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022.
- Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen, hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan kommuner och verksamheter.



Revisionskriterier

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende delårsrapport och årsredovisningens räkenskaper bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR)

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat bygger på följande revisionskriterier:

- God redovisningssed i kommunal verksamhet 2022 (SKR)
- Rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning (Skyrev)
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

Prövning av oberoende

- Vi har i enlighet med vårt regelverk, Standard för kommunal räkenskapsrevision samt Skyrevs rekommendationer prövat vårt oberoende. Vi har inte funnit några sådana omständigheter som tyder på att vårt oberoende och integritet kan ifrågasättas.



Metod

Revisionen har genomförts genom bland annat:

- Processgenomgång av relevanta processer för upprättandet av de finansiella rapporterna
- Stickprov och andra urvalsmetoder
- Dataanalys
- Kartläggning av IT-miljön
- Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- Avstämning mot redovisningsregelverk
- Verifiering av delårsrapport och årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna
- Översiktlig analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen




Ansvarig styrelse



- Granskningarna avser kommunens delårsrapport och årsredovisning som avges av kommunstyrelsen.
- Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.





Bedömningsnivåer

Bedömningsnivåerna skiljer sig åt baserat på granskningsområde, givet att bedömning utgår ifrån olika lagar, regelverk och rekommendationer.

Räkenskapsrevision	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende räkenskapsrevision baseras på följande nivåer	I allt väsentligt	
	Endast delvis	
	Nej	

God ekonomisk hushållning	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende god ekonomisk hushållning baseras på följande nivåer och utgår från Skyrevs rekommendation nr. 5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning	Förenligt med fullmäktiges beslut	
	Delvis förenligt med fullmäktiges beslut	
	Ej förenligt med fullmäktiges beslut	
	Otydligt eller ostrukturerat, går ej att bedöma	

Balanskravsresultat	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende balanskravsresultat baseras på följande nivåer	Uppfylls	
	Uppfylls ej	

Översiktlig granskning av processer



Översiktlig granskning av processer

Under hösten har vi skapat oss en förståelse för processer som är relevanta för upprättandet av de finansiella rapporterna och identifierat lämpliga granskningsåtgärder. Vi uttalar oss inte om effektiviteten i kontrollerna/processerna.

Översiktligt granskade processer är följande:

- HR- och löneprocessen
- Inköpsprocessen
- Investerings- och anläggningsprocessen
- Intäktsprocessen inklusive generella och riktade statsbidrag
- Likvida medel och upplåningsprocessen
- IT relaterad till den finansiella rapporteringen
- Leasing
- Attester – Övergripande kontroller

Slutsats

Vår slutsats är att vi i samband med granskningen av relevanta processer inte har funnit några avvikelser av sådan väsentlig karaktär att vår ursprungliga riskbedömning och granskningsansats har behövt ändras.



Revisionens fokusområden

Process	Granskningsinriktning
Intäkter	Gått igenom debiterings- och faktureringsrutinen. Gått igenom processen för riktade statsbidrag och hanteringen av dessa.
Inköp	Granskat inköpsrutinen såsom attestering av inkomna leverantörsfakturor samt utbetalningar från bankkontot. Stickprovsmässigt kontrollerat erhållna leverantörsfakturor mot redovisningen per 2025-12-31.
Investeringar	Granskat investeringsrutinen såsom projekthantering, aktiveringar etc. Granskat årets transaktioner mot avtal och underliggande fakturor per 2025-12-31.
Övergripande kontroller	Kartlagt och bedömt processerna för resultatuppföljning och bankbehörigheter. Kontrollerat rutinerna för attest av manuella bokföringsordrar.
Förvaltning	Granskat styrelseprotokoll under år 2025.
Interna riktlinjer	Gått igenom skriftliga rutiner och dokument.

Granskningsresultat - Räkenskapsrevision



Årsredovisningens räkenskaper

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

Kommunen gör i årsredovisningen avsteg från lag och god sed avseende följande:

- Redovisning av pensioner görs enligt fullfonderingsmodellen.

Kommunen uppger i årsredovisningen att avsteg från gällande lagstiftning görs vad gäller redovisningen av pensionsförpliktelser då dessa redovisas enligt fullfonderingsmodellen och inte enligt blandmodellen. Detta innebär att ansvarsförbindelserna lyfts in i balansräkningen som en avsättning. Kommunen redovisar i likhet med föregående år en jämförelse mellan de två modellerna.

- Klassificering av leasingkontrakt som finansiella eller operationella.

Kommunen har per 2025-12-31 ett pågående arbete med att klassificera samtliga leasingkontrakt som endera operationell- eller finansiell leasing. Enligt RKR R5 Leasing ska finansiella avtal klassas som anläggningstillgång och förpliktelse att betala leasingavgiften redovisas som skuld i balansräkningen. Kommunen upplyser i årsredovisningen om sitt arbete med den succesiva övergången och de avtal vilka avser leasing och hyra av lös egendom och vilka tecknas från och med 1 januari 2020 redovisas i enlighet med RKR R5. Från och med 2021 tillämpas R5 även på de nya externa hyresavtal vilka kommunen tecknar. Under 2023 har kommunen tecknat hyresavtal med extern hyresvärdgällande två äldreboenden där kommunen formellt tar över och tillträder de båda fastigheterna från och med 1 januari 2024. Arbetet med att inventera avtalen pågår men planeras vara färdigt som tidigast till delåret 2026.

Vidare har det i samband med granskningen även noterats följande, ej väsentliga, avvikelser:

- Kommunen gör avsteg från gällande lagstiftning för komponentavskrivning. Komponentredovisning görs för nya investeringar fr.o.m. 2016. Detta beslut har tagits av Kommunfullmäktige och informeras om i årsredovisningen.
- Kommunen gör avsättningar för deponier om 20,1 mnkr (20,1 mnkr).

Sedan tidigare finns ett uppdrag att genomföra inventeringar för att säkerställa att inga okända deponier finns i kommunen samt att på nytt genomföra beräkningar för deponiernas återställningskostnader. Inventering och nya beräkningar har inte skett under 2025.



Bedömning

Räkenskapsrevision

Revisionsfråga

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättats i enlighet med LKBR?

Bedömning

Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats, utöver ovan notering, i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Sammanställda räkenskaper har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Drift- och investeringsredovisning har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Bedömningsnivå



Rekommendationer

Gällande följande noteringarna rekommenderar vi att kommunstyrelsen att säkerställa att räkenskaperna följer lag och god redovisningssed.

- Redovisning av pensioner görs enligt fullfonderingsmodellen.
- Klassificering av leasingkontrakt som finansiella eller operationella.

Vidare rekommenderar vi kommunstyrelsen att se över möjligheterna att genomföra den planerade inventeringen av deponier.



Granskningsresultat – God ekonomisk hushållning



God ekonomisk hushållning

Enligt 11 kap. KL ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Fullmäktige har beslutat i enlighet med kommunens styrmodell om ett övergripande mål – att bli Sveriges mest effektiva kommun. Det övergripande målet är nedbrutet i antagen budget 2025-2027 i sex verksamhetsmål och fyra finansiella mål.

I Alingsås kommun uppnås god ekonomisk hushållning genom att en majoritet av de finansiella målen och verksamhetsmålen är uppfyllda vid årsbokslutet.

Verksamhetsmålen utveckling följs genom Koladas effektivitetsindex som justerar för olika förutsättningar och som möjliggör jämförelse av kvalitet och resursanvändning i de största kommunala verksamheterna. Färgskalan som används i årsredovisningen är baserad på Koladas indelning som beskriver kommunens placering i förhållande till övriga kommuner som indexet jämförs med. Grön markering innebär att kommunen placerat sig bland de 25% bästa. Gul markering innebär att kommunen placerat sig bland de 50 % som återfinns i mittenintervallet. Röd markering innebär att kommunen placerat sig bland de 25% sämsta.

Kommunstyrelsen bedömer att tre av fyra finansiella mål uppnås under året. Det finansiella mål som inte nås avser nettokostnadsutvecklingen. Vidare bedöms fyra av sex verksamhetsmål att uppfyllas. De verksamhetsmål som inte nås avser ekonomiskt bistånd respektive gymnasieskola. Kommunstyrelsens bedömning är att god ekonomisk hushållning förväntas uppnås.

God ekonomisk hushållning

Finansiella mål

Mål	Kommentar	Bedömning av måluppfyllelse
Årets resultat ska uppgå till minst 4 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag.	Utfallet uppgår till 4,3 %	Målet bedöms vara uppfyllt
Självfinansieringsgraden för årets investeringar i skattefinansierad verksamhet ska uppgå till minst 100 procent.	Utfallet uppgår till 145,3 %	Målet bedöms vara uppfyllt
Nettokostnaden ska inte öka i snabbare takt än summan av skatteintäkter och generella statsbidrag.	Utfallet för nettokostnadsökning uppgår till 7,3 % medan skatteintäkter och generella statsbidrag ökat med 3,8 %	Målet bedöms <i>inte</i> vara uppfyllt
Soliditeten för kommunkoncernen ska vara oförändrad eller öka.	Utfallet uppgår till 31,8 %	Målet bedöms vara uppfyllt

God ekonomisk hushållning

Verksamhetsmål

Mål	Kommun- genomsnitt 2025	2022	2023	2024	Bedömning av måluppfyllelse
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>förskola</u> ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>55	76	81	67	Målet bedöms vara uppfyllt
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>kommunal grundskola</u> ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>52	58	47	54	Målet bedöms vara uppfyllt
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>kommunal gymnasieskola</u> ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>56	51	52	41	Målet bedöms <i>inte</i> vara uppfyllt
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>LSS</u> (boende och daglig verksamhet) ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>49	59	62	70	Målet bedöms vara uppfyllt
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>ekonomiskt bistånd</u> ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>49	61	26	43	Målet bedöms <i>inte</i> vara uppfyllt
Alingsås kommuns effektivitetsindex för <u>äldreomsorg</u> ska vara över genomsnittet för Sveriges kommuner.	>53	50	63	74	Målet bedöms vara uppfyllt

Uppgifterna för 2025 är ännu ej tillgängliga.



Bedömning

God ekonomisk hushållning

Revisionsfråga

- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det redovisade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget för år 2025.

Bedömningsnivå



Granskningsresultat – Balanskravsresultat



Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och detta ska redovisas i förvaltningsberättelsen.

Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Kommunen gör i årsredovisningen för 2025 avsteg från lag och god sed avseende följande:

- kommunen justerar i avstämningen för förändringen i ansvarsförbindelse. Enligt RKR R15 Förvaltningsberättelse får inga andra rader än de föreskrivna ingå i beräkningen av balanskravsresultat. Vi bedömer därför att avstämningen inte är förenlig med RKR:s rekommendation.

Vi noterar att kommunen oavsett justeringen på grund av ansvarsförbindelsen hade uppnått ett positivt balanskravsresultat och därmed kan bedöma balanskravet som uppfyllt.

Kommunens resultat för året uppgår till 194 mnkr. Efter att pensionsförpliktelser vilka intjänats före 1998 om 17 mnkr tillkommit konstateras att årets balanskravsresultat uppgår till 166 mnkr.

Det finns inget balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Kommunen har inte en resultatutjämningsreserv (RUR) eller en Resultatreserv (RER).

Balanskravsresultat (mnkr)	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Årets resultat enligt resultaträkningen	138	228
Samtliga realisationsvinster	-1	-1
Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0	0
Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0	0
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-52	-122
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	109	18
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	194	123
Reservering av medel till resultatreserv	0	0
Användning av medel från resultatreserv	0	0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	0	0
Balanskravsresultat	194	123
Pensionsförpliktelser intjänade före 1998	-27	17
Justerat balanskravsresultat	166	140

Källa: Kommunens årsredovisning



Bedömning

Balanskravsresultat

Revisionsfråga

- Efterlever kommunen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?

Bedömning

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Bedömningsnivå





Tack för ert förtroende!

azets.com/sv-se